



OKRESNÁ PROKURATÚRA SKALICA

Ružová 2, 909 01 Skalica



KÓPIA
Dátum prijatia:

11. 03. 2026

Evidenčné číslo:

5234/2026

Váš list číslo/zo dňa
- /15.12.2025

Naše číslo
Pd 87/25/2206-5

Vybavuje
JUDr. Zuzana Vépyová

Dátum
13.02.2026

Vec

Podnet na preskúmanie zákonnosti postupu mesta Skalica pri zabezpečovaní systému zberu komunálneho odpadu - upovedomenie o spôsobe vybavenia podnetu

Dňa 15.12.2025 bol tunajšej prokuratúre doručený Váš podnet zo dňa 15.12.2025 na preskúmanie zákonnosti postupu mesta Skalica pri zabezpečovaní systému zberu komunálneho odpadu vo vzťahu k Vašej osobe, ako fyzickej osobe s trvalým pobytom na území mesta Skalica na adrese Skalica 4619, nachádzajúcej sa vo vinohradníckej lokalite Kolébky. Podaným podnetom ste sa domáhali preskúmania postupu mesta Skalica, ktoré Vám listom označeným č. OVÝŽP-2025/4913-2-41752 zo dňa 10.12.2025 oznámilo, že Vám nebude pridelená zberná nádoba na komunálny odpad, nebude Vám sprístupnené najbližšie kontajnerové stojisko a že vzniknutý komunálny odpad máte odovzdávať do zberného dvora. Tento postup mesta Skalica ste označila ako rozporný so zákonom č. 79/2015 Z. z. o odpadoch, tiež so Všeobecne záväzným nariadením mesta Skalica č. 6/2024, ako aj so základnými zásadami rovnakého zaobchádzania a primeranosti výkonu verejnej správy.

Podľa § 4 ods. 1 písm. e) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 153/2001 Z. z.“) pôsobnosť prokuratúry vykonávajú prokurátori dozorom nad zachovávaním zákonnosti orgánmi verejnej správy v rozsahu ustanovenom týmto zákonom.

Podľa § 20 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy pri výkone verejnej správy v rozsahu ustanovenom týmto zákonom. Výkon dozoru funkčne súvisí s uplatnením oprávnení prokurátora v konaní pred správnym súdom podľa osobitného predpisu.

Podľa § 20 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. orgánmi verejnej správy sa na účely tohto zákona rozumejú:

- a) orgány štátnej správy,
- b) orgány územnej samosprávy, ktorými sú obce, mestá, a v hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave a v meste Košice mestské časti a samosprávne kraje,
- c) štátne orgány, iné orgány, právnické osoby a fyzické osoby, ktorým osobitný predpis zveril rozhodovanie o právach, právom chránených záujmoch a povinnostiach fyzickej osoby a právnickej osoby v oblasti verejnej správy,
- d) štátne orgány a iné právnické osoby, ktoré osobitný predpis splnomocnil na vydanie všeobecne záväzného právneho predpisu.

Podľa § 21 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy

- a) preskúmaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to:
 - 1. rozhodnutí orgánov verejnej správy,
 - 2. opatrení orgánov verejnej správy,
 - 3. opatrení orgánov verejnej správy so všeobecnými účinkami,
 - 4. uznesení orgánov územnej samosprávy,
 - 5. všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy,
- b) preskúmaním postupu orgánov verejnej správy,
- c) vykonávaním previerok zachovávania zákonnosti,
- d) uplatňovaním poradného hlasu na zasadnutiach orgánov verejnej správy.

Podľa § 21 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. prokurátor nepreskúmava

- a) účelnosť, hospodárnosť a vhodnosť rozhodovania a postupu orgánov verejnej správy podľa odseku 1 písm. a) a b),
- b) rozhodnutia orgánov verejnej správy a opatrenia orgánov verejnej správy, ktorých vydanie závisí výlučne od posúdenia technického stavu vecí.

Podľa § 21 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. na účely tohto zákona sa rozumie:

- a) administratívnym konaním postup orgánu verejnej správy v rámci výkonu jeho pôsobnosti v oblasti verejnej správy pri vydávaní individuálnych správnych aktov a normatívnych správnych aktov,
- b) rozhodnutím orgánu verejnej správy správny akt vydaný orgánom verejnej správy v administratívnom konaní, ktorý je formálne označený ako rozhodnutie alebo je za rozhodnutie považovaný podľa osobitného predpisu a zakladá, mení, zrušuje alebo deklaruje práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti fyzickej osoby a právnickej osoby alebo sa jej priamo dotýka,
- c) opatrením orgánu verejnej správy správny akt vydaný orgánom verejnej správy v administratívnom konaní, ktorým sú alebo môžu byť práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti fyzickej osoby a právnickej osoby priamo dotknuté,
- d) opatrením orgánu verejnej správy so všeobecnými účinkami riadiaci správny akt vydaný v rámci výkonu pôsobnosti v oblasti verejnej správy, ktorý smeruje dovnútra štruktúry orgánov verejnej správy,
- e) uznesením orgánu územnej samosprávy uznesenie obecného zastupiteľstva, mestského zastupiteľstva, miestneho zastupiteľstva alebo zastupiteľstva samosprávneho kraja vydané v rámci výkonu pôsobnosti v oblasti verejnej správy,
- f) všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy

1. vyhláška, výnos alebo opatrenie ústredného orgánu štátnej správy, iného štátneho orgánu alebo inej právnickej osoby, ktorú osobitný predpis splnomocnil na vydanie všeobecne záväzného právneho predpisu,
 2. všeobecne záväzný právny predpis miestneho orgánu štátnej správy,
 3. všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy,
- g) postupom orgánu verejnej správy postup v administratívnom konaní pri vydávaní správnych aktov, ako aj nečinnosť orgánu verejnej správy.

Vzhľadom k tomu, že Vaše podanie spĺňalo formálne a obsahové náležitosti podnetu podľa zákona č. 153/2001 Z. z., tunajšia prokuratúra si za účelom riadneho posúdenia veci a vybavenia Vášho podnetu od mesta Skalica zabezpečila listinné podklady týkajúce sa predmetu podnetu, z ktorých bol zistený a následne vyhodnotený nasledujúci skutkový a právny stav:

Z vyjadrenia mesta Skalica k dotknutej veci bolo zistené, že na území mesta je zavedený intervalový zber zmesového komunálneho odpadu z domácností podľa harmonogramu zberu. Zber tohto odpadu sa uskutočňuje 120 l zbernými nádobami v intervale 1-krát za 14 dní v zástavbe s individuálnou bytovou výstavbou (IBV) a 1100 l zbernými nádobami v intervale 2-krát týždenne v zástavbe s hromadnou (kolektívnou) bytovou výstavbou (KBV). Zberná nádoba s objemom 120 l je určená pre 1 - 6 osôb a zberná nádoba s objemom 1100 l je určená spravidla pre 80 obyvateľov.

Na území mesta je zavedený intervalový zber zmesového komunálneho odpadu pre podnikateľa, ktorý je oprávnený užívať nehnuteľnosť nachádzajúcu sa na území mesta na účel podnikania a právnickú osobu, ktorá je oprávnená užívať, alebo užíva nehnuteľnosť nachádzajúcu sa na území mesta na iný účel ako na podnikanie (§ 77 ods. 2 písm. b), c) zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov). Zber zmesového komunálneho odpadu sa uskutočňuje nasledovne: 110 l vreče čiernej farby - vývoz 1x mesačne; 120 l zberná nádoba - vývoz 1x za 2 týždne; 1100 l zberná nádoba - vývoz 1x za 2 týždne; veľkoobjemový kontajner (5 000 l, 10 000 l, 20 000 l) - najmenej 1x týždenne.

Náklady na zbernú nádobu na zmesový komunálny odpad znáša pôvodný pôvodca odpadu, tieto náklady sú zahrnuté do miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. Vlastníkom zbernej nádoby je spoločnosť VEPOS-SKALICA s. r. o., Skalica, ktorá zabezpečuje v Skalici komplexné služby odpadového hospodárstva.

Mesto zaviedlo na svojom území označovanie zberných nádob na zmesový odpad v zástavbe rodinných domov identifikačným (číselným) štítkom. Označenie zbernej nádoby a vydanie identifikačných štítkov je podmienené prihlásením sa pôvodcu odpadu do systému zberu komunálnych odpadov na príslušnom oddelení MsU. Neoznačená zberná nádoba na zmesový odpad nebude vyvezená zberovou spoločnosťou. O pridelenie zbernej nádoby je potrebné požiadať príslušné oddelenie mestského úradu.

O umiestnení zberných nádob na zmesový odpad na verejných priestranstvách rozhoduje mesto.

Pre účely ukladania zmesových odpadov, ktorých pôvodcami sú fyzické osoby v častiach s hromadnou (kolektívnou) bytovou výstavbou (KBV), sú na území mesta zriadené spádové oblasti so stanovišťami 1300 l, 1100 l, 240 l a 120 l zberných nádob. Miesta pre zberné nádoby (kontajnerové stojiská) sú zvolené tak, aby sa zohľadňovali vhodné donáškové aj odstupové vzdialenosti a zároveň hygienické, estetické a technické podmienky pre ich vyprázdňovanie a v neposlednom rade dodržanie štandardov triedeného zberu komunálnych odpadov v zmysle vyhlášky MŽP SR č. 371/2015, ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o odpadoch.

Mesto Skalica v rokoch 2022 až 2025 realizovalo v KBV 16 ks uzamykateľných kontajnerových stojísk (otváranie pomocou čipu), kde majú prístup obyvatelia v rámci príslušného bytového domu. Dňa 29.10.2025 Ministerstvo životného prostredia SR schválilo mestu projekt „Zavedenie systému množstvového zberu zmesového komunálneho odpadu v meste Skalica“. Projekt je zameraný na zníženie množstva zmesového komunálneho odpadu z domácností (KBV) prostredníctvom vybudovania oplotených kontajnerových stojísk s inteligentným systémom uzamykania s cieľom znížiť množstvo zmesového komunálneho odpadu. Týmto vybudujeme modernejší, efektívnejší, ale predovšetkým spravodlivejší systém v oblasti odpadového hospodárstva. Ide o systémovú zmenu v zbere odpadu, technickú modernizáciu a spravodlivejšie nastavenie poplatkov pre obyvateľov. Tým bude adresnejší prístup a ľudia budú mať ľahšiu možnosť kontrolovať znečisťovanie priestoru v uzamykateľnom stojisku. Následným zlepšením triedenia komunálneho odpadu si môžu upraviť počet zberných nádob na zmesový odpad, čím sa upraví (zníži) výška miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady pre obyvateľov v príslušnom uzamykateľnom stojisku. Zároveň príde k novelizácii Všeobecne záväzného nariadenia Mesta Skalica č. 6/2024 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Skalica a Všeobecne záväzného nariadenia mesta Skalica č. 11/2023 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

Pre účely ukladania zmesových odpadov fyzických osôb v častiach s individuálnou bytovou výstavbou sú zberné nádoby prideľované priamo k nehnuteľnosti. Právnické osoby a fyzické osoby oprávnené na podnikanie sú povinné nahlásiť vznik novej prevádzky na území mesta mestskému úradu a zabezpečiť si príslušnú zbernú nádobu na zmesový komunálny odpad.

Do zberných nádob na komunálny odpad je možné ukladať iba zmesové odpady z domácností, ktoré sa nedajú vytriediť. Do týchto zberných nádob je zakázané ukladať akékoľvek stavebné odpady, zložky komunálneho odpadu, ktoré sú zbierané osobitne v rámci zavedeného systému triedeného zberu (plasty, sklo, papier ...), nebezpečné odpady, biologicky rozložiteľné odpady, ako aj všetky ostatné (nie komunálne) odpady.

Právnická osoba a fyzická osoba-podnikateľ sú v zmysle platnej legislatívy povinný zabezpečiť zhodnotenie a zneškodnenie odpadov vznikajúcich pri bezprostrednom výkone činnosti tvoriacej predmet podnikania, a to na vlastné náklady. Takto vzniknutý odpad nie je komunálnym odpadom. Na uvedené sa

vzťahujú všetky povinnosti vyplývajúce z platnej právnej úpravy v odpadovom hospodárstve.

Na verejných priestranstvách (v parkoch, frekventovaných úsekoch pohybu obyvateľov) sú na ukladanie komunálnych odpadov umiestnené odpadkové koše, ktorých vývoz je zabezpečovaný v zmysle harmonogramu v intervale minimálne 1 x týždenne.

Na ukladanie psích exkrementov sú vo vybraných častiach mesta umiestnené koše, ktorých vývoz sa uskutočňuje 1 x týždenne. Psie exkrementy je možné ukladať i do zberných nádob na zmesový odpad.

Fyzické osoby, ktoré sú vlastníkami chat v rekreačnej oblasti Zlatnícka dolina, sú povinné umiestňovať komunálny odpad do príslušných polopodzemných kontajnerov umiestnených na parkovisku v Zlatníckej doline, v mieste svojho trvalého bydliska alebo v zbernom dvore.

Pôvodca komunálnych odpadov z nehnuteľností vo vinohradníckych lokalitách a v záhradkárskejších osadách je povinný umiestniť odpady do vriec a separovať podľa farieb nádob a PVC vriec uvedených v príslušnom všeobecne záväznom nariadení a odviezť ho na vlastné náklady do zbernej nádoby v mieste trvalého pobytu alebo do zberného dvora.

Podľa § 81 ods. 7 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch“ alebo „zákon o odpadoch“) obec je okrem povinností podľa § 14 ods. 1 povinná

a) **zabezpečiť zber a prepravu zmesového komunálneho odpadu vznikajúceho na jej území na účely jeho zhodnotenia alebo zneškodnenia v súlade s týmto zákonom vrátane zabezpečenia zberných nádob zodpovedajúcich systému zberu zmesového komunálneho odpadu v obci,**

b) zabezpečiť zavedenie a vykonávanie triedeného zberu

1. biologicky rozložiteľného kuchynského odpadu okrem toho, ktorého pôvodcom je fyzická osoba – podnikateľ a právnická osoba, ktorá prevádzkuje zariadenie spoločného stravovania¹⁰⁹) (ďalej len „prevádzkovateľ kuchyne“) (§ 83 ods. 1),

2. jedlých olejov a tukov z domácností a

3. biologicky rozložiteľných odpadov zo záhrad a parkov vrátane odpadu z cintorínov,

c) zabezpečiť zavedenie a vykonávanie triedeného zberu komunálnych odpadov pre papier, plasty, kovy, sklo, kompozitné obaly na báze lepenky a textil,

d) umožniť výrobcovi elektrozariadení a výrobcovi prenosných batérií a akumulátorov, príslušnej tretej osobe alebo príslušnej organizácii zodpovednosti výrobcov na ich náklady

1. zaviesť a prevádzkovať na jej území systém oddeleného zberu elektroodpadu z domácností a použitých prenosných batérií a akumulátorov,

2. užívať v rozsahu potrebnom na tento účel existujúce zariadenia na zber komunálnych odpadov,

e) umožniť organizácii zodpovednosti výrobcov pre obaly, na jej náklady, zber vytriedených zložiek komunálnych odpadov, na ktoré sa uplatňuje rozšírená

zodpovednosť výrobcov, a to na základe zmluvy s ňou; ustanovenie odseku 22 tým nie je dotknuté,

f) na žiadosť organizácie zodpovednosti výrobcov poskytnúť údaje podľa § 28 ods. 5 písm. d) druhého bodu,

g) zabezpečiť podľa potreby, najmenej dvakrát do roka, zber a prepravu objemných odpadov, drobných stavebných odpadov v rozsahu do 1 m³ od jednej fyzickej osoby, ak v obci nebol zavedený ich množstvový zber a oddelene zbieraných zložiek komunálneho odpadu z domácností s obsahom nebezpečných látok na účely ich zhodnotenia alebo zneškodnenia; to sa nevzťahuje na obec, ktorá má menej ako 5 000 obyvateľov a na jej území je zriadený zberný dvor,

h) zverejniť na svojom webovom sídle podrobný všeobecne zrozumiteľný popis celého systému nakladania s komunálnymi odpadmi vrátane triedeného zberu v obci a konkrétnych opatrení zavedených na podporu predchádzania vzniku odpadu na území obce,

i) zabezpečiť podľa potreby, najmenej jedenkrát do roka, informačnú kampaň zameranú na zvýšenie triedeného zberu biologicky rozložiteľných komunálnych odpadov,

j) zverejňovať na svojom webovom sídle údaje o komunálnom odpade z obce v rozsahu štátneho štatistického zisťovania podľa osobitného predpisu^{109a)} za obdobie predchádzajúceho kalendárneho roka do 31. mája príslušného kalendárneho roka.

Podľa § 81 ods. 8 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch **obec vo všeobecne záväznom nariadení upraví v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva podrobnosti o**

- a) nakladaní so zmesovým komunálnym odpadom a drobnými stavebnými odpadmi,
- b) **spôsobe zberu a prepravy komunálnych odpadov**,
- c) nakladaní s biologicky rozložiteľným komunálnym odpadom,
- d) nakladaní s biologicky rozložiteľným kuchynským odpadom a reštauračným odpadom od prevádzkovateľa kuchyne,
- e) spôsobe a podmienkach triedeného zberu komunálnych odpadov, najmä zberu
 - 1. elektroodpadov z domácností,
 - 2. odpadov z obalov a odpadov z neobalových výrobkov zbieraných spolu s obalmi,
 - 3. použitých prenosných batérií a akumulátorov a automobilových batérií a akumulátorov,
 - 4. veterinárnych liekov a humánnych liekov nespotrebovaných fyzickými osobami a zdravotníckych pomôcok,
 - 5. jedlých olejov a tukov,
- f) spôsobe zberu objemného odpadu a odpadu z domácností s obsahom nebezpečných látok,
- g) spôsobe spätného zberu odpadových pneumatík,
- h) spôsobe nahlasovania nezákonne umiestneného odpadu,
- i) prevádzkovaní zberného dvora,
- j) spôsobe zberu drobného stavebného odpadu,
- k) dôvodoch nezavedenia triedeného zberu komunálnych odpadov v súlade s odsekom 21 pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad.

Podľa § 82 ods. 1 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch **fyzická osoba môže bezplatne odovzdať oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore,**

- a) **ktorý sa nachádza na území obce, v ktorej je poplatníkom,**
- b) ktorého prevádzka je zabezpečená združením obcí, ktorého členom je obec, v ktorej je poplatníkom.

Podľa § 80 ods. 6 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch **zberný dvor je zariadenie na zber komunálnych odpadov** a drobných stavebných odpadov zriadené obcou alebo združením obcí a prevádzkované obcou, združením obcí alebo osobou, ktorá má uzatvorenú zmluvu s obcou alebo združením obcí na túto činnosť; na prevádzkovanie zberného dvora sa vyžaduje súhlas príslušného orgánu štátnej správy odpadového hospodárstva. **Na zbernom dvore môžu fyzické osoby odovzdávať** drobný stavebný odpad, objemný odpad, odpady, ktorých zber na zbernom dvore umožňuje tento zákon, **a oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu v rozsahu triedeného zberu ustanovenom vo všeobecne záväznom nariadení obce.**

Podľa § 81 ods. 9 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch **pôvodca komunálnych odpadov, okrem skutočností podľa odseku 1 písm. b) je povinný**

- a) nakladať alebo inak s nimi zaobchádzať v súlade so všeobecne záväzným nariadením obce,
- b) **zapojiť sa do systému zberu komunálnych odpadov v obci,**
- c) užívať zberné nádoby zodpovedajúce systému zberu komunálnych odpadov v obci,
- d) **ukladať zmesový komunálny odpad, oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu a drobné stavebné odpady na účely ich zberu na miesta určené obcou** a do zberných nádob zodpovedajúcich systému zberu komunálnych odpadov v obci.

Podľa § 11 ods. 1 VZN č. 6/2024 **pôvodca KO z nehnuteľností vo vinohradníckych lokalitách** a v záhradkárskech osadách je povinný umiestniť do vriec PVC a separovať podľa farieb nádob a PVC vriec uvedených v § 5 a v § 13 a odviezť na vlastné náklady do zbernej nádoby v mieste trvalého pobytu alebo **do zberného dvora.**

Podľa § 11 ods. 2 VZN č. 6/2024 biologicky rozložiteľný odpad (napr. lístie) je povinný zhodnotiť na vlastné náklady (napr. kompostovaním) na vlastnom pozemku alebo je ho možné odovzdať do kompostárne (za areálom ROD).

Podstata podaného podnetu spočívala v tom, či podávateľka podnetu ako fyzická osoba s trvalým pobytom na území mesta Skalica, nachádzajúceho sa vo vinohradníckej oblasti má nárok na zbernú nádobu, nárok na to, aby zberná nádoba bola umiestnená v mieste jej trvalého bydliska, alebo mohla komunálny odpad vyvážať do najbližšieho kontajnerového stojiska. Podávateľka podnetu v tejto súvislosti poukazovala na znenie ustanovenia § 81 ods. 7 zákona č. 79/2015 Z. z., ktoré upravuje povinnosť obce zabezpečiť zber komunálneho odpadu v obci od fyzických osôb, ktoré majú na jej území trvalý pobyt.

Zákonodarca splnomocnil územnú samosprávu na určenie podrobností o nakladaní so zmesovým komunálnym odpadom a drobnými stavebnými odpadmi, biologicky rozložiteľnými odpadmi, o spôsobe zberu a prepravy komunálnych odpadov a iných podrobnostiach uvedených v § 81 ods. 8 písm. a) až k) zákona o odpadoch. Systém zberu komunálnych odpadov v meste Skalica určuje Všeobecne záväzné nariadenie č. 6/2024 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Skalica (ďalej len „VZN č. 6/2024“ alebo „nariadenie“). Spôsob zberu odpadu vo vinohradníckych lokalitách a v záhradkárskejších osadách je upravený v § 11 VZN č. 6/2024. Pôvodca komunálneho odpadu je povinný sa zapojiť do systému zberu komunálneho odpadu v meste (§ 2 ods. 2 písm. a) VZN č. 6/2024).

Vzhľadom ku skutočnosti, že v predmetnej veci neexistuje žiadne rozhodnutie či opatrenie orgánu verejnej správy, ktoré by bolo vydané v administratívnom konaní a teda z tohto pohľadu absentuje spôsobilý predmet prokurátorského dozoru, prokuratúra pri vybavovaní podnetu podrobila prieskumu zákonnosti citované články nariadenia, ktoré upravujú spôsob zberu odpadu vo vinohradníckych lokalitách a v záhradkárskejších osadách a ktoré sa priamo vzťahujú na vybavenie predmetu podnetu.

Z dotknutých článkov nariadenia je zrejmé, že spôsob zberu odpadu vzťahujúceho sa k miestu, ktoré z hľadiska územného usporiadania patrí k vinohradníckym lokalitám a záhradkárskejším osadám je v dotknutých ustanoveniach nariadenia formulovaný alternatívne a teda pôvodca komunálneho odpadu z týchto nehnuteľností, buď tento odpad odvezie na vlastné náklady do zbernej nádoby v mieste svojho trvalého pobytu, alebo do zberného dvora. Podávateľka v podanom podnete uviedla, že miesto jej trvalého pobytu sa nachádza v rámci územného usporiadania mesta Skalica v mieste, ktoré je považované za vinohradnícku oblasť tzv. Kolébk. V rámci vyjadrenia mesta Skalica bolo zistené, že zberné nádoby vo vinohradníckych oblastiach nie sú zriadené. Z uvedeného dôvodu túto alternatívu podávateľka podnetu nemá možnosť využiť a zostáva jej tak len druhá dostupná alternatíva - odovzdať vytriedené zložky komunálneho odpadu do zberného dvora. Systém zberu komunálneho odpadu v meste Skalica vo vinohradníckych oblastiach pre osoby s trvalým pobytom na tomto mieste, mesto zabezpečuje teda len formou jeho bezplatného odovzdania do zberného dvora.

S poukazom na vyššie uvedené ustanovenia zákona o odpadoch nepovažujem za rozporné so zákonom, ak mesto ako jednu z foriem spôsobu zberu komunálneho odpadu na jeho území vo vybraných oblastiach stanovilo jeho odovzdaním do zberného dvora. V tejto súvislosti sa však uvedený spôsob zberu odpadu nejaví pre obyvateľov mesta Skalica majúcich trvalý pobyt vo vinohradníckych oblastiach a záhradkárskejších osadách ako vhodný a účelný resp. efektívny. Z Vami uvádzaných skutočností sa môže javiť, že tento systém nie je efektívne nastavený a nezohľadňuje potreby všetkých obyvateľov majúcich trvalý pobyt na území mesta Skalica (v rôznych lokalitách).

Prokuratúra však z hľadiska výkonu svojej pôsobnosti nie je oprávnená preskúmavať vhodnosť a účelnosť postupov a rozhodnutí orgánov verejnej správy. Túto kompetenciu vylučuje ustanovenie § 21 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre. Alebo uvedené inak, prokuratúra nie je oprávnená vyhodnocovať, či

zavedený systém odpadového hospodárstva je na podmienky daného mesta vhodne nastavený. Do zákonnej pôsobnosti prokurátora patrí len preskúmavanie toho, či takto nastavený systém odpadového hospodárstva je zákonný resp. či spôsob, ktorým obec či mesto upravilo spôsob zberu odpadu na svojom území sa nedostáva do rozporu s ustanoveniami zákona či iných všeobecne záväzných právnych predpisov. Z vyššie uvedených citovaných ustanovení zákona o odpadoch je zrejmé, že komunálny odpad je možné odovzdávať aj do zberného dvora. Tento spôsob preto možno označiť ako jeden zo spôsobov zberu odpadu na území mesta. Samozrejme, že okrem toho v meste existujú aj iné formy zberu, avšak mesto z hľadiska nastavenia systému zberu odpadu prihliadajúc na podmienky a osobitosti svojho územného rozloženia, nastavilo pre vinohradnícke lokality a záhradkárske osady iný spôsob systému zberu odpadu a to formou bezplatného odovzdania do zberného dvora (alebo do zbernej nádoby v mieste trvalého pobytu). Tento spôsob zberu sa však nedotýka žiadneho ustanovenia zákona o odpadoch, s ktorým by sa dostávalo do rozporu, a preto nemožno dotknuté články nariadenia vyhodnotiť ako rozporné so zákonom, keďže zákon o odpadoch možnosť odovzdať komunálny odpad do zberného dvora pripúšťa a možno ho považovať za jednu z foriem zberu odpadu na území obce (mesta).

Na argumentáciu podávateľky podnetu v časti, že je poplatníkom miestneho poplatku za komunálny odpad a podľa znenia nariadenia má nárok na zabezpečenie zbernej nádoby zodpovedajúcej systému zberu v meste Skalica je nutné uviesť na jednej strane to, že prokuratúra nie je orgánom, ktorý by dohliadal na plnenie povinnosti obce (mesta), ktoré vyplývajú zo všeobecne záväzných nariadení resp. na dodržiavanie ich ustanovení a na druhej strane poplatok, na ktorý podávateľka podnetu poukazovala, nie je poplatkom za zbernú nádobu, ale poplatkom za nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom. Z miestneho poplatku sa hradia náklady za nakladanie s odpadom pod ktorými je potrebné rozumieť náklady na zber, prepravu, zhodnotenie, zneškodnenie atď. Náklady na zbernú nádobu na zmesový komunálny odpad znáša pôvodný pôvodca odpadu, pričom výška týchto nákladov je zahrnutá do miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. Z uvedeného poplatku nemožno teda odvodzovať právny nárok na zbernú nádobu.

Ak sa podávateľka podnetu domnieva, že postupom mesta Skalica bola dotknutá na svojich právach, či právom chránených záujmoch má možnosť sa obrátiť na súdne orgány a využiť tak niektoré prostriedky civilného práva. V rámci dozorovej pôsobnosti prokuratúry nad dodržiavaním zákonnosti orgánmi verejnej správy, nie je možné z hľadiska vyššie uvedených skutočností využiť žiadny z prostriedkov prokurátorského dozoru.

Podľa § 36a ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. pri vybavovaní podnetu je prokurátor povinný prešetriť všetky okolnosti rozhodné pre posúdenie, či došlo k porušeniu zákona alebo iného všeobecne záväzného právneho predpisu, či sú splnené podmienky na podanie žaloby na súd, návrhu na začatie konania alebo opravného prostriedku, či je dôvod na vstup do už začatého konania pred súdom alebo na vykonanie iných opatrení, na ktoré je podľa zákona oprávnený generálny prokurátor alebo prokurátor. Prokurátor pri vybavovaní podnetu prihliada na všetky skutočnosti, ktoré počas prešetrovania vyšli najavo.

Podľa § 36a ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. ak prokurátor zistí, že podnet nie je dôvodný, podnet odloží, o čom písomne vyrozumie podávateľa podnetu.

S poukazom na uvedené som dospela k záveru, že v tejto veci nebol zistený rozpor dotknutých článkov nariadenia so zákonom, a preto podnet podľa § 36a ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. **ako nedôvodný odkladám** bez prijatia prokurátorských opatrení, o čom Vás týmto upovedomujem.

S poukazom na vyššie uvedené ustanovenia zákona č. 153/2001 Z. z., po prešetrení všetkých okolností rozhodných pre posúdenie Vášho podnetu, považujem týmto upovedomením Váš podnet zo strany tunajšej prokuratúry za vybavený.

JUDr. Zuzana Vépyová
prokurátorka