

OKRESNÝ ÚRAD SENICA
odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií
Vajanského 17, 905 01 Senica

Č. j.: OU-SE-OCDPK-2016/008973

V Senici, dňa 30.09.2016

R O Z H O D N U T I E

- verejnou vyhláškou -

Okresný úrad Senica, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií ako príslušný orgán štátnej správy podľa čl. IV zákona č. 180/2013 Z.z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a § 3 ods. 5 písm. c) zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „cestný zákon“) v spojení s ustanovením § 58 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, v konaní o odvolaní občianskeho združenia Združenie domových samospráv, so sídlom Rovniankova 1667/14, 851 02 Bratislava – Petržalka, IČO: 31820174 proti rozhodnutiu špeciálneho stavebného úradu Mesta Skalica č. 3175/2015 zo dňa 25.05.2016, ktorým bolo vydané stavebné povolenie na stavbu „Shopping centrum Skalica – SO 09 Komunikácie a spevnené plochy“ na pozemkoch parcela č. 13468/4,5; 13468/1,3,6 a 13576 – rozčlenené na parcely č. 13576/1,2,3,4 register „C“ v k.ú. Skalica, ul. Mallého pre žiadateľa SaZ INVEST, s.r.o. so sídlom Skalica, Pod Kalváriou 3

r o z h o d o l t a k t o :

Okresný úrad Senica, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií podľa ustanovenia § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov odvolanie občianskeho združenia Združenie domových samospráv, v zastúpení predsedom Marcelom Slávikom zo dňa 17.06.2016 **zamieta** a rozhodnutie Mesta Skalica č. 3175/2015 zo dňa 25.05.2016 **p o t v r d z u j e .**

O d ô v o d n e n i e

Napadnutým rozhodnutím Mesto Skalica, ako príslušný špeciálny stavebný úrad pre miestne komunikácie a účelové komunikácie podľa § 120 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov a § 3a ods. 4 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov vydal pod č. 3175/2015 zo dňa 25.05.2016 žiadateľovi (stavebník) SaZ INVEST, s.r.o., so sídlom Skalica, Pod Kalváriou 3 stavebné povolenie na stavbu „Shopping centrum Skalica – SO 09 Komunikácie a spevnené plochy“ na pozemkoch parcela č. 13468/1,3,4,5,6 a 13576 – rozčlenené na parcely č. 13576/1,2,3,4 register „C“ v k.ú. Skalica.

Proti rozhodnutiu, ktoré malo povahu verejnej vyhlášky sa v zákonnej lehote dňa 17.06.2016 odvolalo občianske združenie "Združenie domových samospráv", zastúpené predsedom Marcelom Slávikom. V odvolaní sú uvádzané dôvody:

Podľa § 140c ods. 13 stavebného zákona „Územné rozhodnutie stavby, územné rozhodnutie o využití územia, stavebné povolenie a kolaudačné rozhodnutie týkajúce sa územia, vo vzťahu ku ktorému sa uskutočnilo posudzovanie vplyvov alebo zisťovacie konanie podľa osobitného predpisu, musia obsahovať informácie o rozhodnutí vydanom v zisťovacom konaní a zo záverečného stanoviska, ak boli vydané.“ Okresný úrad Skalica vydal rozhodnutie v zisťovacom konaní pod sp. č. OU-SI-OSZP/2015/341-15. Napadnuté rozhodnutie neobsahuje informácie o rozhodnutí zo zisťovacieho konania a neboli vyhodnotené jeho závery a nebolo v stavebnom konaní vyjadrenie Okresného úradu Skalica o splnení podmienok tohto rozhodnutia.

Podľa § 59 ods. 1 písm. c) stavebného zákona „Účastníkmi stavebného konania sú: „ďalšie osoby ktorým toto postavenie vyplýva z osobitného predpisu“ s odkazom na § 24 ods. 2 zákona EIA č. 24/2006 Z. z. „Dotknutá verejnosť má postavenie účastníka v konaniach uvedených v tretej časti a následne postavenie účastníka v povoľovacom konaní k navrhovanej činnosti alebo jej zmene, ak uplatní postup podľa odseku 3 alebo odseku 4, ak jej účasť v konaní už nevyplýva z osobitného predpisu. Právo dotknutej verejnosti na priaznivé životné prostredie, ktorá prejavila záujem na navrhovanej činnosti alebo jej zmene postupom podľa odseku 3 alebo odseku 4, môže byť povolením navrhovanej činnosti alebo jej zmeny alebo následnou realizáciou navrhovanej činnosti alebo jej zmeny priamo dotknuté.“

Združenie domových samospráv podalo voči rozhodnutiu zo zisťovacieho konania. So Združením domových samospráv sa ako s účastníkom v napadnutom rozhodnutí nekonalo.

Nakoľko ako účastník konania napádame predmetné rozhodnutie nielen podľa § 140c ods. 8 ale aj v zmysle všeobecných zásad správneho konania, je potrebné napadnuté rozhodnutie preskúmať v celom rozsahu podľa § 59 ods. 1 správneho poriadku a žiadame, aby odvolací orgán napadnuté rozhodnutie zrušil a vec vrátil na nové konanie prvostupňovému orgánu.

Toto odvolanie má podľa § 55 ods. 1 správneho poriadku odkladný účinok.

Toto odvolanie písomne potvrdíme v zmysle § 19 ods. 1 správneho poriadku cestou elektronickej podateľne mesta Skalica na ústrednom portáli verejnej správ y Slovensko.sk.

Špeciálny stavebný úrad pre miestne komunikácie a účelové komunikácie Mesto Skalica listom č. 3175/2015 zo dňa 29.06.2016 upovedomil účastníkov konania v zmysle § 56 správneho poriadku o podaní odvolania a vyzval ich, aby sa k nemu v určenej lehote do 18.07.2016 písomne vyjadrili.

K odvolaniu sa vyjadrila spoločnosť Architektonické štúdio H+R, s.r.o., Astrová 2/A, 821 01 Bratislava, v zastúpení konateľom spoločnosti Ing. arch. Branislav Hnát. Vo vyjadrení k odvolaniu uvádza, že je až zarážajúce, že niekto si môže dovoliť niečo takéto napísať a pritom nemá o projekte žiadne znalosti. Pripadá nám to ako zhrnuté body, ktoré rozposielajú na úrady ku všetkým projektom bez rozdielu. Súčasne spoločnosť v prílohe priložila vyjadrenia k projektovej dokumentácii, ktoré sú všetky kladné, či už z hľadiska dopravného riešenia, z hľadiska hygieny, ochrany životného prostredia. Projekt zohľadňuje podmienky, ktoré stanovuje územný plán mesta Skalica, návrh je v súlade s územným plánom mesta Skalica. V odvolaní sa hovorí o výrube a náhradnej výsadbe, len bohužiaľ na pozemku sa nenachádzajú žiadne stromy ani kríky. Vážený pán nesúhlasí s finančnou náhradou spoločenskej hodnoty. Aj z toho postoja je zrejmé, že o projekte nevie nič, lebo nie je za čo platiť.

Prvostupňový špeciálny stavebný úrad Mesto Skalica odvolaniu nevyhovelo a postúpil podľa § 57 správneho poriadku kompletný spisový materiál na rozhodnutie Okresnému úradu Senica, odboru cestnej dopravy a pozemných komunikácií.

Okresný úrad Senica, odbor CDPK ako odvolací orgán podľa ustanovenia § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu, ako aj spisový materiál týkajúci sa veci a dospel k záveru, že rozhodnutie prvostupňového špeciálneho stavebného úradu Mesta Skalica č. 3175/2015 zo dňa 25.05.2016 je správne a je v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov a zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov.

K jednotlivým dôvodom odvolania odvolací orgán uvádza nasledovné:

Okresný úrad Skalica, odbor starostlivosti o životné prostredie vydal pod č. OU-SI-OSZP/2015/341-15 zo dňa 09.06.2015 po ukončení zisťovacieho konania rozhodnutie, že navrhovaná činnosť „Shopping Centrum Skalica“ sa nebude posudzovať. V predmetnom rozhodnutí sa uvádza, že pri spracovaní ďalšieho stupňa dokumentácie stavby a v ďalšom procese konania o povolení navrhovanej činnosti podľa osobitných predpisov resp. pri vykonávaní samotnej navrhovanej činnosti je nevyhnutné rešpektovať podmienky, ktoré vyplynuli z doručených stanovísk jednotlivých dotknutých orgánov štátnej správy.

V uskutočnenom stavebnom konaní vo veci vydania povolenia na stavbu „Shopping centrum Skalica – SO 09 Komunikácie a spevnené plochy“ príslušný špeciálny stavebný úrad pre miestne a účelové komunikácie preskúmal predloženú žiadosť, projekt stavby vypracovaný oprávnenou osobou a požadované doklady, ktorých súčasťou boli súhlasné vyjadrenia a záväzné stanoviská dotknutých orgánov štátnej správy a zistil, že umiestnením, uskutočnením ani budúcim užívaním stavby nie sú ohrozené záujmy spoločnosti ani neprimerane obmedzené či ohrozené záujmy účastníkov konania, čo potvrdili aj súhlasné stanoviská dotknutých orgánov štátnej správy.

Podmienky, ktoré vyplynuli z doručených stanovísk dotknutých orgánov štátnej správy po ukončení zisťovacieho konania, boli zapracované do projektu stavebného objektu stavby SO 09 Komunikácie a spevnené plochy stavby, ktorý bol vypracovaný v zmysle platných STN a TP. Projekt rieši organizáciu dopravy v predmetnom území počas realizácie stavby i po zrealizovaní stavby v návrhu dočasného dopravného značenia a v návrhu trvalého dopravného značenia, ktoré boli odsúhlasené príslušným dopravným inšpektorátom. O dopravnom pripojení stavby na verejnú cestnú sieť rozhodol príslušný cestný správny orgán so súhlasom dopravného inšpektorátu podľa § 3b ods. 1a 4 zákona č. 135/1961 Zb. v záväznom stanovisku č. OU-SE-OCDPK-2014/08378-KOA zo dňa 24.11.2014. Výpočet potreby parkovacích miest podľa platnej STN 73 6110 je uvedený v technickej správe projektu. Na objekty zasahujúce do cestného ochranného pásma cesty bola príslušným cestným správnym orgánom so súhlasom dopravného inšpektorátu udelená výnimka podľa § 11 zákona č. 135/1961 Zb. zo zákazu činnosti v cestnom ochrannom pásme cesty záväzným stanoviskom č. OU-SE-OCDPK-2014/007026-KOA zo dňa 24.11.2014. Správca dotknutej cesty Správa a údržba ciest TTSK a OR PZ - Okresný dopravný inšpektorát vydali súhlasné stanovisko k vydaniu stavebného povolenia a ich podmienky boli zapracované do predmetného rozhodnutia. Z uvedeného vyplýva, že podmienky, ktoré vyplynuli z doručených stanovísk dotknutých orgánov štátnej správy v rámci zisťovacieho konania stavby týkajúce sa objektov dopravných stavieb boli zapracované v projekte stavby SO 09 Komunikácie a spevnené plochy.

Odvolateľ v odvolaní uvádza nepravdivý údaj, že napadnuté rozhodnutie neobsahuje informácie o rozhodnutí zo zisťovacieho konania, nakoľko informácia o zisťovacom konaní z rozhodnutia Okresného úradu Skalica, odboru starostlivosti o životné prostredie č. OU-SI-OSZP/2015/341-15 zo dňa 09.06.2015 je uvedená na strane č. 15 pod bodom 5/. Stavebný zákon v § 140c ods. 13 uvádza, že územné rozhodnutie stavby, územné rozhodnutie o využití územia, stavebné povolenie a kolaudačné rozhodnutie týkajúce sa územia, vo vzťahu ku ktorému sa uskutočnilo posudzovanie vplyvov alebo zisťovacie konanie podľa osobitného predpisu, musia obsahovať informácie o rozhodnutí vydanom v zisťovacom konaní a zo záverečného stanoviska, ak boli vydané. Odvolaním napadnuté rozhodnutie obsahuje informácie zo zisťovacieho konania, a o rozhodnutí vydanom v zisťovacom konaní. Predmetné ustanovenie zákona podrobne neuvádza aké informácie to majú byť, resp. rozsah informácií. Vzhľadom na to, že v uvedenej veci nebolo vydané záverečné stanovisko, ale rozhodnutie v zisťovacom konaní, špeciálny stavebný úrad prvého stupňa Mesto Skalica postupoval v súlade s § 140c ods. 13 stavebného zákona a v stavebnom povolení č. 3175/2015 zo dňa 25.05.2016, správne uviedol informáciu o rozhodnutí vydanom v zisťovacom konaní.

K dôvodu, ktorým odvolateľ poukazuje, že dotknutá verejnosť má postavenia účastníka konania odvolací orgán uvádza, že podľa § 24 ods. 2 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie dotknutá verejnosť je verejnosť, ktorá má záujem alebo môže mať záujem o prípravu strategických dokumentov pred ich schválením. Nie je jasný dôvod účasti občianskeho združenia Združenie domových samospráv so sídlom Rovniankova 1667/14, Bratislava – Petržalka v predmetnom stavebnom konaní na stavebnom úrade prvého stupňa, ktorým je Mesto Skalica.

Preskúmaním zákonnosti postupu prvostupňového orgánu odvolací orgán zistil, že prvostupňový špeciálny stavebný úrad postupoval v súlade so všetkými platnými procesnoprávnymi

ustanoveniami. V uskutočnenom stavebnom konaní preskúmal predloženú žiadosť o stavebné povolenie z hľadísk uvedených v § 62, § 63 a § 64 zákona č. 50/1976 Zb. v platnom znení a § 8 a § 9 vyhlášky č. 453/2000 Z. z. a zistil, že uskutočnením stavby, ani jej budúcim užívaním nie sú ohrozené záujmy spoločnosti, ani neprimerane obmedzené alebo ohrozené práva a oprávnené záujmy účastníkov konania. Dokumentácia spĺňa všeobecné technické požiadavky na výstavbu určené v §§ 47 až 53 stavebného zákona ako aj podmienky územného rozhodnutia o umiestnení stavby a je v súlade s platným Územným plánom mesta Skalica. Stanoviská a pripomienky dotknutých orgánov a účastníkov konania boli skoorodované a zahrnuté do podmienok stavebného povolenia. V priebehu stavebného konania nezistil špeciálny stavebný úrad také dôvody, ktoré by bránili povoleniu stavby. Námietky účastníkov konania neboli vznesené, a preto nebolo potrebné o nich rozhodnúť.

Odvolací orgán skonštatoval, že odvolateľ sa dostatočne neoboznámil s projektom navrhovanej stavby a podkladmi stavebného konania, napriek tomu, že túto možnosť mal na základe oznámenia špeciálneho stavebného úradu o stavebnom konaní, ktoré bolo zverejnené verejným oznamom dňa 05.05.2016 v súlade s ustanovením § 61 ods. 1 stavebného zákona. Vzhľadom na to, že stavebnému úradu boli dobre známe pomery staveniska a žiadosť poskytovala dostatočný podklad pre posúdenie navrhovanej stavby bolo upustené v zmysle § 61 ods. 2 stavebného zákona od miestneho zisťovania a ústneho konania. Účastníci konania a dotknuté orgány štátnej správy mohli svoje námietky a pripomienky k návrhu uplatniť najneskôr do 20.05.2016 inak k nim nebude prihliadnuté. Do podkladov rozhodnutia mohli nahliadnuť na stavebnom úrade. Odvolateľ žiadne námietky a pripomienky v rámci určenej lehoty neuplatnil.

Okresný úrad Senica, odbor CDPK ako odvolací orgán, po preskúmaní kompletného spisového materiálu napadnutého rozhodnutia, nezistil porušenie zákonnosti vydaného stavebného povolenia špeciálnym stavebným úradom Mestom Skalica v stavebnom konaní a rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti tohto rozhodnutia.

P o u č e n i e :

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 59 ods. 4 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov nemožno ďalej odvolávať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ing. Anton M o š a ť
vedúci odboru

Toto rozhodnutie má povahu verejnej vyhlášky v zmysle § 26 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a musí byť vyvesené po dobu 15 dní na úradnej tabuli správneho orgánu a obci v mieste stavby. Za deň doručenia sa pokladá posledný deň vyvesenia tohto rozhodnutia.

Vyvesené dňa 5.10.2016

Zvesené dňa 20.10.2016

Rozhodnutie sa doručí:

1. SaZ INVEST, s.r.o. Pod Kalváriou 3, 909 01 Skalica
2. Architektonické štúdio H+R, s.r.o., Ing. arch. Branislav Hnát, Astrová 2/A, 821 01 Bratislava
3. Architektonické štúdio H+R, s.r.o., Astrová 2/A, 821 01 Bratislava
4. Mesto Skalica, Námestie slobody 10, 909 01 Skalica
5. JUDr. Juraj Bystrický PhD., Schiffelova 21, 908 51 Holíč
6. Ing. Formánek Pavel, Predmestie 15, 909 01 Skalica
7. SKAL&CO, spol. s r.o., Mallého 58, 909 01 Skalica
8. OR PZ - ODI v Senici, Hviezdoslavova 28, 905 01 Senica
9. Správa a údržba ciest TTSK, Bulharská 39, 918 53 Trnava
10. Združenie domových samospráv, P. O. Box 218, 850 00 Bratislava
11. Mesto Skalica - stavebný úrad - po právoplatnosti so spisom
12. Verejná vyhláška

Vybavuje: Bc. Košťálová Mária

Telefón
++42134/6574025

Fax
++42134/6514331

E-mail
maria.kostialova@se.vs.sk

IČO
00151866